

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования
г. Москва

«23» апреля 2021 г.

№90

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования на доклад Росприроднадзора о мерах реализации принятой концепции «расширенной» ответственности производителей и аспекты администрирования «расширенной» ответственности производителей со стороны Росприроднадзора

На заседании 23 апреля 2021 года Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования проведено обсуждение мер реализации принятой концепции «расширенной» ответственности производителей и аспекты администрирования «расширенной» ответственности производителей со стороны Росприроднадзора.

Для разработки проекта Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (далее – Концепция РОП) была создана рабочая группа по подготовке концепции РОП и пять рабочих подгрупп. В состав подгрупп вошли представители органов исполнительной и законодательной власти, ассоциаций, предприятий. По результатам работы подгрупп подготовлены предложения по разработке проекта Концепции. Данные предложения вошли в Концепцию.

Ответственным за работу рабочей подгруппы № 2 «Администрирование РОП» был определен Росприроднадзор. Основные предложения, данные членами рабочей подгруппы № 2 «Администрирование РОП», Росприроднадзором направлены в составе материалов о результатах работы в Минприроды России и Аппарат Правительства Российской Федерации.

Концепция РОП утверждена Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 28 декабря 2020 года № 12888п-11. Концепция является общим документом, определяющим основные направления развития РОП, а конкретные мероприятия будут определяться нормативно-правовыми актами.

В настоящее время ведется работа по подготовке проекта «дорожной карты» по реализации Концепции РОП.

В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № ВА-П11-17632 письмом Росприроднадзора в Аппарат Правительства Российской Федерации и Минприроды России направлены предложения по включению мероприятий в проект Дорожной карты по реализации Концепции РОП.

В соответствии с предложениями необходимо определить участников (федеральные органы и организации) в реализации основных положений Концепции

РОП и роль каждого из них, в том числе выполняемых функций и полномочий, включая функции администрирования выполнения РОП и оператора информационной системы. При этом осуществление администрирования РОП в части контроля выполнения нормативов утилизации должно выполняться в рамках государственного контроля.

Также необходимо предусмотреть мероприятия по повышению ставок экологического сбора как меры по стимулированию утилизации отходов от использования товаров и упаковки; по определению требований к вторичным материальным ресурсам; по формированию конвертора кодов товаров и упаковки, и отходов; по внесению в нормативные правовые акты изменений в части лицензирования.

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 26.03.2021 № П11-19504 в пределах установленной компетенции рассмотрен доработанный проект «дорожной карты» по реализации Концепции РОП и направлены замечания и предложения в Аппарат Правительства Российской Федерации.

Одним из предложений является включение пункта по внесению в Правительство Российской Федерации нормативного правового акта, регламентирующего механизм проверки сведений об имеющихся мощностях и показателях деятельности утилизаторов в форме обязательного аудита в рамках лицензионного контроля.

Одновременно с подготовкой дорожной карты Минприроды России ведется работа по подготовке проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки.

В качестве предложений Общественного Совета Росприроднадзора по реализации дорожной карты РОП предлагается следующее:

1. Предусмотренная Концепцией разработка механизма подтверждения факта утилизации отхода по группам отходов представляется максимально действенной при контроле уплаты налогов с выпущенной продукции с привлечением инструментов ФНС в совокупности с иными механизмами финансового контроля хозяйствующих субъектов, привлекаемых к утилизации ОИТ.

2. Необходим кардинальный пересмотр полномочий Росприроднадзора в сфере обращения с отходами: исключения разделения сфер федерального и регионального контроля в пользу федерального контроля; модернизации контрольных механизмов с целью совмещения сферы контроля Росприроднадзора со сферой обращения основной массы отходов, регламентированных в рамках РОП.

3. Параметры глубины обработки и утилизации отходов необходимо регламентировать в справочниках НДТ указанные параметры и/или в «Требованиях при обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности» на основании чего их целесообразно использовать при установлении лицензионных требований по обращению с отходами.

4. Регламентировать допустимое отклонение от установленной государством ставки экологического сбора в действующих контрактах самостоятельного исполнения РОП. Введение расчёта экологического сбора исходя из двойного норматива утилизации в целях стимулирования самостоятельного выполнения нормативов утилизации с 2022 года даёт возможность считать обоснованным осуществление сделок по исполнению РОП по ценам, находящимся в диапазоне «ставка экологического сбора...ставка экологического сбора – 20%», при этом сделки с большим отклонением от установленной государством ставки экологического сбора должны подлежать обязательному контролю со стороны администратора РОП

По результатам обсуждения Общественным советом при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования мер реализации принятой концепции «расширенной» ответственности производителей и аспектов администрирования «расширенной» ответственности производителей со стороны Росприроднадзора принято решение принять к сведению доклад Росприроднадзора по данному вопросу и направить настоящее заключение для рассмотрения в Росприроднадзор и Минприроды России.

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования



Ю.И.Шабала